临沂高新区 2020 年预算草案的报告

根据《预算法》及上级政策规定,结合积极财政政策要求和财力状况,现将高新区 2020 年财政预算草案报告如下:

一、2020年预算编制指导思想

2020年全区财政工作和预算编制的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以供给侧结构性改革为主线,聚焦新旧动能转换重大工程,坚持党工委、管委会正确领导,坚持稳中求进的工作总基调,落实新发展理念;围绕积极的财政政策,落实好更大规模减税降费;优化支出结构,集中财力办好事关全区发展大局的大事要事;牢固树立过紧日子思想,合理安排一般性支出;完善预算管理制度,全面实施绩效预算管理,加快建立现代财政制度;加强地方政府性债务管理,积极防范化解财政金融风险,牢牢守住不发生区域性系统性风险底线;着力补齐短板,全力支持脱贫攻坚和乡村振兴战略,重点保障具有引领性的重大民生实事。

二、预算草案

(一)一般预算收入预算安排意见

1、收入情况

2020年,一般公共预算收入预计完成 91616 万元,同比增长 9%。其中:税收收入 84116 万元,占一般公共预算收入的 91.8%。

2、财力情况

2020年全区一般公共预算收入安排 91616 万元,加上税收返还、上级转移支付以及各项补助收入 28761 万元、上年结余325 万元、债务转贷收入 13623 万元,减去上解上级 56643 万元,债务还本支出 13623 万元,全区当年一般公共预算财力64059 万元,其中,镇街财力 4200 万元,区本级财力 59859 万元。

2020年区级综合预算安排重点支出 59859 万元。具体如下:

- ——安排基本支出 29779 万元。
- ——安排教育发展类资金 4299 万元。其中: 1890 万元为城 乡义务教育经费, 350 万元用于中职教育免学费支出, 294 万元 为高中及学前教育经费, 259 万元用于各类学校助学金, 235 万 元用于退休教师一次性补贴, 1271 万元用于教育其他支出。
- ——安排社会保障和就业类资金 6977 万元。其中: 3834 万元用于居民基本养老发放,638 万元用于残疾人护理补贴等,379 万元用于退役士兵一次性经济补助等,358 万元用于优抚对象抚恤金等,357 万元用于农村低保救助,300 万元用于生育基金财

政垫付费用,298万元用于促进就业创业等,204万元用于义务 兵家庭优待金,165万元用于银龄安康工程保险补贴、高龄补贴 和百岁老人走访工作,120万元用于发放特困人员供养资金,324 万元用于其他各类社会保障支出。

- ——安排卫生健康类资金 3808 万元。1122 万元用于基本公共卫生服务补助,1065 万元用于居民基本医疗支出,1000 万元用于新型冠状病毒防疫资金,311 万元用于基层医疗机构基药补助,148 万元用于计划生育服务支出,116 万元用于 60 周岁以上离岗乡医生活补助,46 万元用于其他各类卫生健康支出。
- ——安排农林水类资金 395 万元。135 万元用于专项扶贫资金,100 万元用于农村综合改革等,160 万元用于其他农林水类支出。
- ——安排其他各类资金 13101 万元。其中: ①一般公共服务方面安排 1275 万元。主要用于全区性运行支出。②财政税务等方面安排 3842 万元。主要用于债券付息及各项税收工作保障等。③经济发展扶持方面安排 4034 万元。主要用于科技发展、组织、财政等服务业引导资金支出。④公检法消方面安排 1476 万元。主要用于法院、检察院、公安分局、消防支出保障。⑤组织部方面安排 1380 万元。主要用于村干部补贴、村级组织运转经费等。⑥文化体育传媒方面安排 300 万元。主要用于文化

体育设施运行等。⑦其他项目支出方面安排 794 万元。

安排预备费 1500 万元,主要用于预算执行中自然灾害救灾 开支和其他难以预见的应急支出。

安排镇街支出 4200 万元,主要用于乡镇"保工资、保运转、保民生"等各项支出。

全年一般预算安排平衡。

(二)政府性基金预算安排意见

2020年全区基金预算收入安排 400 万元,加上转移支付以及各项补助收入 133228 万元、上年结转 801 万元、债务转贷收入 5100 万元,减去上解上级 6 万元、债务还本支出 5100 万元,全区当年政府性基金财力 134423 万元。

2020年政府性基金支出安排 134423 万元,其中:城乡社区支出 124344 万元,政府债券付息 7837 万元,污水处理费 1900万元,其他支出 342 万元。

全年政府性基金预算安排平衡。

(三)社会保险基金预算安排意见

2020年,社会保险基金收入预计 4.87 亿元,其中: 社保费收入 3.28 亿元,财政补贴收入 1.13 亿元,利息及其他收入 0.46亿元;支出预计 2.62 亿元,其中保费支出 2.47 亿元,本年收支 2.25 亿元,年末滚存结余累计结余预计 12.67 亿元。

三、确保完成预算任务的工作措施

2020年是建设高新科技城三年攻坚战的关键之年、加速之年,但受新冠肺炎疫情和减税降费政策因素的叠加影响,一般公共预算收入及税收收入任务完成存在较大困难。区财政将紧紧围绕全区"十大工程"之财源建设提标工程,坚持一切围绕高质量发展、一切促进高质量发展、一切保障高质量发展,全面打赢高新科技城建设三年攻坚承上启下的关键一战,促进经济持续健康发展和社会大局和谐稳定。

- (一)积极培植财源,壮大财政实力。充分发挥财政资金的杠杆和引导作用,优化整合财政资源,促进经济稳步增长。着力支持重点工程、重大项目建设,加快经济转型升级步伐。紧紧围绕增强经济综合实力,在扩大总量、优化存量、提升质量上下功夫。坚持稳中求进保增长,积极培育壮大税源。加强与重点企业的联系沟通,提供政策指导和扶持,进一步夯实财源基础。继续做好招商引资工作,巩固和扩大招商成果,促进企业做大做强和增值增效。
- (二)强化依法治税,做到应收尽收。积极加强财源建设, 夯实财源基础,为财政持续增收奠定基础。健全社会综合治税 管理体系,创新征管手段,提高征管效率,做到依法征收、应 收尽收。通过加强税源分析预测,强化重点税源监控和风险管

理,加大纳税评估力度,细化落实堵漏增收措施等,在提高征管质效上下功夫,切实做到应收尽收,挖潜增收。

- (三)对上积极争取,做好保障工作。积极与上级部门沟通对接,加大再融资债券及上级补助资金争取力度,全力做好2020年高新科技城攻坚战服务保障工作。统筹做好涉农资金整合,继续深度推进乡村振兴工作,力争做到整合范围广、力度大、效果好,同时加强对财政涉农资金统筹整合使用的监管力度,切实发挥涉农资金使用效益;增收节支、开源节流,积极争取上级专项资金,做好财力保障。
- (四)提升财政管理,增强监督效能。认真贯彻落实《监督法》和《预算法》,牢固树立依法理财、依法行政的理念,强化财政各项管理和监督。加强项目支出预算编制,推进预算绩效管理,提高预算透明度。全面落实中央"八项规定"和《党政机关厉行节约反对浪费条例》等各项规定,严格管控"三公"经费等公务支出。继续加强国库集中支付管理,严格公务卡结算制度,提高财政资金使用的规范性、安全性和有效性。完善风险防控体系,防范和化解政府债务风险、金融风险,妥善化解各项债务、认真做好金融排查,从源头防控金融风险。
- (五)实施预算绩效管理,发挥财政资金导向作用。健全 预算绩效管理评价制度,积极探索财政资金绩效管理新路子, 实现预算绩效管理全覆盖,注重资金使用的监督检查及跟踪问

效。以重点项目、扶持企业发展资金、科技人才资金支出管理为重点,组织预算、投资评审、财政监督等相关科室组成专班,实施预算绩效评价,分析预算执行中存在的问题,提出建议并监督整改落实,充分发挥财政资金导向作用。重视评价结果运用,未按要求开展绩效评价或绩效评价结果为差的重大政策支出,原则上不列入年度预算;绩效评价达不到优良等次的,按不低于10%比例压减预算,必要时调整支出政策,切实提升财政资金使用效益,提高投入产出效率,从制度上保障"把钱花在刀刃上"。

(六)严把城建民生审核关,确保资金效益最大化。牵头全面梳理城建民生项目实施流程,立项阶段多部门联合优化设计方案,使其更科学、系统、全面;实施阶段优化配置审计力量,合理利用审计资源,力争做到跟踪审计全链条、全环节,重点环节重点抓,使项目流程更顺畅、更高效;从严结算审核,确保财政资金用在刀刃上;积极探索学习更先进的项目运作模式,充分发挥财政资金的杠杆作用,使有限的财政资金创造更大的经济效益、社会效益,为高新科技城的发展提供强有力的技术支撑。

各位领导,做好 2020 年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将在党工委、管委会坚强领导下,主动接受各方面监督,认真听取各方面建议,凝心聚力、开拓思路、精准发力、主动作为,强化财力保障和政策支撑,努力完成各项财政工作任务,

为高新科技城建设做出更大的贡献!

高新区关于 2020 年对下一般公共预算安排 转移支付情况的说明

2020年,高新区对下一般公共预算安排转移支付情况如下: 马厂湖镇安排一般性转移支付 2200 万元,罗西街道安排一般性转移支付 2200 万元。

关于高新区地方政府债务有关情况的说明

高新区 2020 年初地方政府债务余额 32.3 亿元,其中,一般债务 10.9 亿元,专项债务 21.4 亿元。2020 年,预计市下达我区地方政府债券 4.2 亿元,其中,新增政府债券 2.3 亿元,全部用于置换政府负有偿还责任的债务本金;发行再融资政府债券 1.9 亿元。经批准,上述地方政府债券已全额纳入预算管理。