

# 临沂市财政局文件

临财预指〔2020〕9号

---

## 关于下达 2020 年县级基本财力保障机制 奖补资金的通知

财政局：

为进一步增强县乡财政保障能力，支持基层兜牢“三保”底线，根据财政部规定和《山东省财政厅<关于下达 2020 年县级基本财力保障机制奖补资金的通知>》（鲁财预指〔2020〕18号）有关要求，现将 2020 年县级基本财力保障机制奖补资金下达你县，具体项目、金额及预算科目等见附件 4、5。此次下达的增量资金，全部为中央直达资金，并纳入中央财政直达资金监控系统全程监测。该项直达资金的标识为“01002 正常转移支付”，该标识贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节，且保持不

变。

县级要将上级资金集中用于落实工资及民生政策，切实兜牢“三保”底线。同时，县级财政将中央财政直达资金分解落实到单位和项目时，在预算指标文件、指标管理系统中按资金明细来源分别列示，在指标系统中分别登录，并将中央财政直达资金部分导入直达资金监控系统，确保数据真实、账目清晰、流向明确。

需要说明的是，对于本次下达的深度贫困地区脱贫攻坚资金，相关县要加强资金使用管理，统筹支持本县脱贫攻坚工作。

- 附件： 1.2020 年山东省县级基本财力保障机制奖补资金管理办法  
2.2020 年县级基本财力保障机制奖补资金总表（不发）  
3.2020 年县级基本财力保障机制新增奖补资金明细表（不发）  
4.2020 年县级基本财力保障机制奖补资金分配表  
5.2020 年县级基本财力保障机制新增奖补资金分配表

临沂市财政局  
2020 年 7 月 1 日

# 2020 年山东省县级基本财力保障机制 奖补资金管理办法

## 第一章 总 则

第一条为进一步增强县乡财政保障能力，切实兜牢县级“三保”底线，推进全省基本公共服务均等化，根据《财政部关于印发〈中央财政县级基本财力保障机制奖补资金管理办法〉的通知》（财预〔2019〕144号）以及《山东省财政厅 财政部山东监管局关于严格贯彻落实财预〔2019〕128号文件精神扎实做好县级“三保”工作的通知》（鲁财预〔2019〕36号）等有关要求，结合我省实际，制定本办法。

第二条 县级基本财力保障机制奖补资金，是指省级财政结合中央补助设立，主要用于支持县乡政府提高财政保障能力，兜牢“三保”底线，加强财政管理提高管理绩效的一般性转移支付资金。

第三条 县级基本财力保障机制奖补资金分配使用管理，遵循“统一规范、公开透明、保障基本、促进均衡、加强监管”的原则。

第四条 县级基本财力保障机制奖补资金分为财政困难县补助、县级绩效奖励以及省委、省政府确定的特殊事项补助资金。其中，对基本支出存在财力缺口的财政困难县（市、区，

以下简称县)给予补助;对进入财政部 2019 年全国财政管理绩效综合评价前 200 名的县(市)给予一次性奖励。

## 第二章 财政困难县补助和县级绩效奖励资金分配

第五条 对可用财力不能满足基本支出需求的县,纳入省级财政困难县补助范围。

第六条 财政困难县补助资金采用因素法进行分配,主要根据县级当年可用财力、基本支出需求、基本财力缺口以及财政困难程度等因素,按照统一公式分县计算确定。用公式表示为:

某县补助资金 = 省级补助总额 × (某县基本财力缺口 × 某县困难系数) × 转移支付系数。其中:

基本财力缺口 = 基本支出需求 - 当年可用财力。

### (一) 可用财力的确定

根据县级一般公共预算收入、上级补助收入以及其他计入可用财力的财政收入计算确定。数据主要来源于 2020 年预算、执行以及 2019 年决算数据。用公式表示为:

可用财力 = (一般公共预算税收收入 + 一般公共预算非税收入 × 70%) + 返还性收入 + 一般性转移支付收入 - 上解支出 + 财政存量资金增量 × 30% + 2020 年民生类转移支付增量。其中:

1. 一般性转移支付收入采用 2019 年决算数据,除保留教育、社会保障和就业、卫生健康共同财政事权转移支付外,其他共同财政事权转移支付全部予以剔除。



2.财政存量资金增量 = (2019 年底一般公共预算结转结余+政府性基金预算结转结余+国有资本经营预算结转结余+预算稳定调节基金+预算周转金)-(2018 年底一般公共预算结转结余+政府性基金预算结转结余+国有资本经营预算结转结余+预算稳定调节基金+预算周转金)。

3.2020 年民生类转移支付增量 = 基本公共卫生服务提标补助+基本养老保险提标补助。

## (二) 基本支出需求的确定

基本支出需求主要根据国家 and 省相关县级支出政策标准和范围, 以及相关人员数据计算确定, 包括人员经费支出、运转支出、基本民生支出以及其他必要支出等。用公式表示为:

基本支出需求 = 机关事业单位人员经费支出+机关事业单位运转经费支出+基本民生支出+其他必要支出。

1.人员经费支出 = 县乡机关事业单位在职人员经费支出+离休人员经费支出+县乡机关事业单位退休人员财政负担经费支出+财政对机关事业单位基本养老保险基金的补助支出+乡镇工作人员提高津贴补贴经费支出+县以下机关人员职务与职级并行制度经费支出+差额拨款单位财政补助职业年金经费支出+完善人民警察工资待遇政策经费支出。其中:

(1) 县乡机关事业单位在职人员、离休人员经费支出: 根据国家工资标准、地方津补贴和相关财政供养人员数据确定。

(2) 县乡机关事业单位退休人员财政负担经费支出: 根据退休人员由财政负担的各项附加支出确定。

(3) 财政对机关事业单位基本养老保险基金的补助支出:

根据财政决算相关数据确定。

(4) 乡镇工作人员提高津贴补贴经费支出：根据省委组织部、省财政厅、省人力资源社会保障厅《关于调整完善提高乡镇工作人员津补贴有关政策的通知》（鲁财津〔2014〕9号）规定的乡镇工作人员提高津贴补贴标准及乡镇工作人员数据确定。

(5) 县以下机关人员职务与职级并行制度经费支出：根据《中共中央办公厅关于印发〈公务员职务与职级并行规定〉的通知》（中办发〔2019〕21号）规定的县以下机关人员职务与职级并行制度标准及相关人员数据确定。

(6) 差额拨款单位财政补助职业年金经费支出：根据财政部测算标准及差额拨款单位人员数据确定。

(7) 完善人民警察工资待遇政策经费支出：根据国家警衔津贴、执勤岗位津贴、加班补贴标准及相关人员数据确定。

上述机关事业单位人员数据分类确定：在职行政人员及公检法司人员按照省委编办提供的在职人数确定；差额拨款单位人员按照省委编办提供的在职财政补贴人数确定；在职事业人员根据财政供养人口信息系统数据，按照户籍总人口和平均供养率分档修正后确定。退休人员、离休人员按照财政供养人口信息系统数据确定。

2. 运转经费支出 = 行政在职人员公用经费 + 事业在职人员公用经费 + 公检法司在职人员公用经费。具体标准按财政部有关规定执行。

3. 基本民生支出 = 扶贫支出 + 教育支出 + 农村文化建设支出

+社会保障支出+卫生健康支出+村级支出+其他支出。其中：

(1) 扶贫支出。根据省扶贫开发办确定的建档立卡贫困人口数及财政部测算标准计算确定。

(2) 教育支出 = 学前教育幼儿资助支出+城乡义务教育生均公用经费支出+家庭经济困难学生生活补助支出+义务教育阶段特殊教育学校和随班就读残疾学生生均公用经费支出+家庭经济困难学生生活补助支出+普通高中学生资助支出+普通高中公用经费支出+中职教育学生资助支出+免费教科书支出+解决城镇普通中小学大班额问题支出。

(3) 农村文化建设支出根据行政村个数和财政部测算标准计算确定。

(4) 社会保障支出 = 城乡居民最低生活保障支出+城乡居民基本养老保险补助支出+孤儿基本生活费补助支出+残疾人两项补贴支出+特困人员救助供养补助支出+优抚对象补助支出+义务兵家庭优待金支出+退役士兵安置补助支出。

其中，退役士兵安置补助支出 = 退役士兵安置和权益保障经费支出+自主就业退役士兵一次性经济补助支出+退役士兵职业教育和技能培训支出+企业军转干部解困及生活补助支出+军休干部医疗补助支出+退役安置补助资金支出等。

(5) 卫生健康支出 = 城乡居民基本医疗保险补助支出(县区负担部分)+基本公共卫生服务支出+计划生育支出+县级公立医院综合改革补助支出+基层实施基本药物制度(含村卫生室)支出+疫情防控支出(含一线城乡社区工作者疫情防控工作补助)等。

(6) 村级组织经费补助支出。根据省委组织部、省财政厅《关于加强村级组织经费保障工作的实施意见》(鲁组发〔2017〕3号)和《中共山东省委 山东省人民政府关于印发〈山东省乡村振兴战略规划(2018—2022年)〉和5个工作方案的通知》(鲁发〔2018〕20号)中规定的村级组织经费补助标准及行政村个数确定。

(7) 其他支出包括农田水利建设支出、农村饮水安全工程、动物疫病防控、政策性农业保险补贴、农村厕所改造、农业生产发展和改善农村环境、选聘高校毕业生到村任职补助等农林水方面的支出,义务教育薄弱环节改造提升、农村公办学校校舍安全保障、学前教育建设等教育方面的支出,博物馆、纪念馆免费开放补助和公共美术馆、图书馆、文化馆(站)免费开放补助等文化方面的支出,科学普及等科学技术方面的支出,污染防治等环保支出,城镇保障性安居工程支出以及农村危房改造等住房保障方面的支出等。

4. 其他必要支出是指地方政府一般债券付息支出。

在测算上述基本民生支出中,教育支出全部按实有学籍人数计算确定,将农民工随迁子女教育支出纳入流入地财政基本保障范围。除城乡居民基本养老保险补助支出、城乡居民基本医疗保险补助支出、优抚对象补助支出等据实结算项目外,其他基本民生项目支出按常住人口计算确定。同时,对省财政直接管理县(市,以下简称省直管县)的基本民生支出给予适当上浮。

(三) 转移支付系数和困难系数的确定



1.转移支付系数根据各县基本财力缺口总额和困难系数,结合省级转移支付补助总额确定。用公式表示为:

转移支付系数 =  $1 \div \sum_i (\text{某县基本财力缺口} \times \text{某县困难系数})$ 。

$i = 1, 2, \dots, N$ , 全省缺口县。

2.困难系数根据各县人均支出和缺口率,以及所在市的人均支出、市本级人均支出等因素及权重确定。用公式表示为:

困难系数 =  $(\text{县级人均支出系数} \times 0.8 + \text{县级缺口率系数} \times 0.2) \times 0.5 + (\text{全市人均支出系数} \times 0.8 + \text{市级人均支出系数} \times 0.2) \times 0.5$ 。

省直管县财政困难系数 =  $\text{县级人均支出系数} \times 0.8 + \text{县级缺口率系数} \times 0.2$ 。

其中,人均支出 =  $\text{一般公共预算支出} \div \text{总人口数}$ 。

县级缺口率 =  $\text{某县缺口额} \div \text{某县基本支出需求}$ 。

上述因素测算系数,采用功效系数法计算确定。

第七条县级绩效奖励资金:对进入财政部 2019 年全国财政管理绩效综合评价前 200 名的县(市),按名次高低分档给予奖励。其中,对前 10 名的县(市)各奖励 1000 万元;对第 11-50 名的县(市)各奖励 500 万元;对第 51-200 名的县(市)各奖励 300 万元。

### 第三章 资金使用

第八条省级资金采取测算分配到县、下达到市及省直管县的管理方式。

第九条 省级资金全部为中央直达资金,并纳入中央财政



直达资金监控系统全程监测。

第十条各市要结合当地实际，制定本市县级基本财力保障机制奖补资金管理方案和资金分配方案。各市接到省级资金文件后，应当在 10 日内将资金分配下达到相关县（市、区），并报省财政厅备案。

第十一条省级资金要分解落实到单位和具体项目，集中用于落实基本民生、工资发放及机构运转，并重点向财政困难县倾斜。市级要落实好帮扶责任，进一步加大对财政困难县的支持力度，确保对县级的财力性转移支付规模只增不减。省级下达的县级基本财力保障机制奖补资金中涉及深度贫困地区补助资金，必须及时足额下达到有关县（市、区）。

第十二条各县（市、区）要坚持把“三保”放在财政支出的优先位置，坚持国家及省级标准的“三保”支出在“三保”支出中的优先顺序，结合年初预算安排和预算执行情况，合理制定转移支付资金使用方案，将上级补助资金重点用于落实国家和省出台的基本民生、工资政策以及脱贫攻坚工作，并重点向财政困难乡镇倾斜，切实减轻乡镇支出压力。要结合本地实际，完善县对乡镇的转移支付制度，建立健全乡镇基本财力保障机制。同时，加大专项资金整合力度，积极盘活各类存量资金，优化支出结构，集中财力保基本民生、保工资、保运转。

## 第四章 监督检查

第十三条各市财政部门要加强对县级使用省级资金的指导

和监督，确保资金规范安全高效使用。严禁采取编报虚假信息、有税不收以及非税收入不入库等方式骗取省级资金，严禁将省级资金用于“三公”经费支出和楼堂馆所建设。对违反规定的，一经查实，省财政将扣减该地区补助资金；情节严重的，取消其享受县级基本财力保障机制奖补资金的资格。

第十四条各市、县（市、区）财政部门及其工作人员违规分配使用省级资金的，将按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）等有关规定，追究相应责任。

第十五条各市财政部门要于 2021 年 1 月底前，将本地区（含省直管县）落实县级基本财力保障机制、上级转移支付资金使用和下年度工作计划等情况书面报告省财政厅。

第十六条 市县财政部门要在预、决算报告中，向本级人民代表大会或人大常委会报告县级基本财力保障机制转移支付资金的使用情况，以及建立县级基本财力保障机制采取的措施与成效，自觉接受人大监督。

第十七条 本办法由省财政厅负责解释。

---

临沂市财政局办公室

2020 年 7 月 1 日印发

---

## 2020年县级基本财力保障机制奖补资金总表（不发）

单位：万元

| 项目  | 合计     | 一、县级基本财力保障机制补助资金(提前下达部分) |                                                  |                          |                                                  |                                                  |                          | 二、此次下达增量资金（直达资金） |                                    |                                   |
|-----|--------|--------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------|------------------|------------------------------------|-----------------------------------|
|     |        | 小计                       | 1、县级基本财力保障机制奖励资金<br>省级资金（项目编码：<br>S190100070001） | 2、县级基本财力保障机制奖励资金<br>市级资金 | 3、县级基本财力保障机制补助资金<br>中央资金（项目编码：<br>Z135110059001） | 4、县级基本财力保障机制补助资金<br>省级资金（项目编码：<br>S190100070001） | 5、县级基本财力保障机制补助资金<br>市级资金 | 小计               | 1、基本财力中央资金（项目编码：<br>Z135110059001） | 2、均衡性中央资金（项目编码：<br>Z135110079001） |
| 合计  | 136798 | 130825                   | 8146                                             | 668                      | 93871                                            | 26241                                            | 1899                     | 5973             | 2354                               | 3619                              |
| 兰山区 | 2738   | 2738                     | 15                                               | 152                      | 1988                                             | 555                                              | 28                       |                  |                                    |                                   |
| 罗庄区 | 200    | 200                      |                                                  |                          | 156                                              | 44                                               |                          |                  |                                    |                                   |
| 河东区 | 1230   | 1230                     | 21                                               | 2                        | 939                                              | 262                                              | 6                        |                  |                                    |                                   |
| 莒南县 | 38424  | 37870                    | 2571                                             | 193                      | 26960                                            | 7537                                             | 609                      | 554              | 218                                | 336                               |
| 费县  | 34706  | 34004                    | 2507                                             | 94                       | 24202                                            | 6766                                             | 435                      | 702              | 277                                | 425                               |
| 沂南县 | 48964  | 44247                    | 2968                                             | 206                      | 31491                                            | 8803                                             | 779                      | 4717             | 1859                               | 2858                              |
| 临港区 | 10536  | 10536                    | 64                                               | 21                       | 8135                                             | 2274                                             | 42                       |                  |                                    |                                   |



## 2020年县级基本财力保障机制新增奖补资金汇总表（不发）

单位：万元

| 地 区 | 合计   | 一、基数性补助           |                                          |                                         |     | 二、一次性补助                                  |                                         |     |                                          |                                         |                                   |     |      |    |
|-----|------|-------------------|------------------------------------------|-----------------------------------------|-----|------------------------------------------|-----------------------------------------|-----|------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------|-----|------|----|
|     |      | (一) 困难县补助         |                                          | (二) 财政困难县落实乡镇机关事业编制人员发放公车补贴补助           |     | (三) 全国绩效奖励                               |                                         |     | (四) 解决大班额问题                              |                                         | (五) 第七次全国人口困难县普查补助                |     |      |    |
|     |      | 合计                | 1、基本财力<br>中央资金<br>项目编码：<br>Z135110059001 | 2、均衡性<br>中央资金<br>项目编码：<br>Z135110079001 | 合计  | 1、基本财力<br>中央资金<br>项目编码：<br>Z135110059001 | 2、均衡性<br>中央资金<br>项目编码：<br>Z135110079001 | 合计  | 1、基本财力<br>中央资金<br>项目编码：<br>Z135110059001 | 2、均衡性<br>中央资金<br>项目编码：<br>Z135110079001 | 均衡性中央资金<br>项目编码：<br>Z135110079001 |     |      |    |
|     |      | 其中：深<br>度贫困地<br>区 |                                          |                                         |     |                                          |                                         |     |                                          |                                         |                                   |     |      |    |
| 合 计 | 5973 | 589               | 1180                                     |                                         | 577 | 156                                      | 421                                     | 800 | 495                                      | 305                                     | 3363                              | 523 | 2840 | 53 |
| 莒南县 | 554  |                   |                                          |                                         | 237 |                                          | 237                                     | 300 | 218                                      | 82                                      |                                   |     |      | 17 |
| 费 县 | 702  |                   |                                          |                                         | 184 |                                          | 184                                     | 500 | 277                                      | 223                                     |                                   |     |      | 18 |
| 沂南县 | 4717 | 589               | 1180                                     |                                         | 156 | 156                                      |                                         |     |                                          |                                         | 3363                              | 523 | 2840 | 18 |