

中共临沂市委组织部
临沂市人力资源和社会保障局 文件
临沂市财政局

临财会〔2012〕11号

关于印发《临沂市会计行业中长期人才
发展规划（2011—2020年）》的通知

各县区党委组织部，各县区人力资源和社会保障局、财政局，市直各部门、各大企业、高等院校，中央部属、省属驻临有关单位：

根据《山东省会计行业中长期人才发展规划（2010—2020年）》和《临沂市中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》，结合我市实际，我们制定了《临沂市会计行业中长期人才发展规划（2011—2020年）》（以下简称《规划》），现印发给你们，请

认真贯彻执行。

市委组织部

市人社局

市财政局

二〇一二年六月五日

临沂市会计行业中长期人才发展规划

(2011—2020年)

为加强会计行业人才队伍建设，推动全市会计行业科学发展，更好地为经济社会服务，根据《山东省会计行业中长期人才发展规划（2010—2020年）》和《临沂市中长期人才发展规划纲要（2011—2020年）》要求，结合我市会计行业人才发展实际，制订本规划。

一、加强会计人才队伍建设的必要性和重要性

人才发展战略是经济社会发展战略的重要组成部分，是对人才发展工作基础性、全局性的谋划。会计人才是人才队伍的重要组成部分，是维护市场经济秩序、推动科学发展、促进社会和谐的重要力量。科学提出并尽快实施临沂市会计行业人才中长期发展战略，加强会计人才队伍建设，着力培养高层次会计人才，对于提高会计行业核心竞争力，充分发挥会计职能作用，推动经济文化强市建设具有重要意义。

临沂市委、市政府历来高度重视人才工作。我市各级财政部门在市委、市政府和省财政厅的正确领导下，不断完善机制，统筹规划，大力推进会计人才队伍建设，取得了重大成就。一是会计人才整体素质和专业水平稳步提高。截至2010年底，全市会计从业人员达到6.9万人，其中，具有高级职称286人、中级职

称 2996 人、初级职称 8168 人。注册会计师行业从业人员达到 894 人，其中执业注册会计师 318 人。会计人员队伍专业水平不断提高，会计职业领域已从传统的记账、算账、报账，拓展到内部控制、投融资决策、企业并购、价值管理、战略规划、公司治理、会计信息化等高端管理领域。二是会计人才管理体制逐步完善。形成了市县财政部门统筹运作、各负其责的纵向管理体制和各级财政部门牵头组织、相关部门协调配合的横向管理体制，为全市会计人才队伍建设提供了机制保障。三是会计人才成长与发展的环境明显改善。会计人才队伍发展体制机制进一步完善，人才辈出、人尽其才的环境基本形成，会计人才在推动企事业单位现代化管理、提升企事业单位核心竞争力、引导社会资源合理配置、保障社会公众利益、维护国家经济安全和市场经济秩序等方面发挥着越来越重要的作用。

同时，我们也应清醒地认识到，当前我市会计人才发展的总体水平同发达地区相比仍存在较大差距，与我市经济社会发展需求还存在一些矛盾，主要是：高层次复合型会计人才缺乏，会计人才结构和布局不尽合理，会计人才发展的体制机制有待完善，会计人才市场管理有待加强等等。随着各地转方式促发展深入推进，区域经济竞争日趋激烈，会计人才在经济社会发展中的基础性、战略性、关键性作用更加凸显，会计人才的竞争已经成为国家、地区和单位间竞争的焦点之一。未来十几年，是我市经济社会发展的重要战略机遇期，面对新形势新任务，我们必须认真贯

彻《山东省会计行业中长期人才发展规划（2010—2020年）》和《临沂市中长期人才发展规划纲要（2011—2020年）》精神，进一步强化忧患意识和机遇意识，增强做好会计人才工作的责任感、使命感和紧迫感，抓住机遇，迎接挑战，统筹规划，整体推进，不断开创会计人才工作新局面。

二、2011—2020年全市会计人才发展的指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，根据我市经济社会发展总体要求，按照“统筹规划、以用为本、突出重点、整体开发”的指导方针，遵循会计人才发展规律，以能力建设为核心，以优化会计人才结构为重点，以培养骨干会计人才和推进会计人员岗前培训为特色，统筹推进各类别、各层级会计人才队伍建设，大力推进会计人才战略，为经济社会健康发展提供坚实的会计人才保障。

三、主要目标和任务

2011年至2020年，力争培养和造就一支规模适度、结构合理、素质较高、富于创新、乐于奉献的会计人才队伍。选拔培养340名骨干会计人才，改进和加强会计人员继续教育管理，积极推进持证人员岗前培训，全面开展农村集体经济组织会计人员培训工作，为我市经济社会发展奠定人才基础。

（一）着力培养骨干会计人才，提高企业、行政事业单位现代化管理水平

争取用10年左右的时间，选拔和培养企业类（含会计师事

务所) 240 名、行政事业类 100 名以中高级会计管理人员为骨干的会计人才,发挥骨干会计人才在深化会计职能、解读财会政策、提高理财水平、参与决策管理、推动财政会计改革等方面的引领和辐射作用,促进我市会计事业的发展。

(二) 着力完善会计业务培训和会计人员继续教育制度,推动会计队伍整体素质提升

会计人员业务培训和继续教育是人才培养的重要形式,是实现会计人员知识更新、能力提升的重要制度安排。通过建立和完善相关工作制度,依靠县区和主管部门的力量,有效发挥各方能动性,推动全市会计人员业务培训和继续教育深入开展。特别是对持证不在岗会计人员,要突出岗位适应能力培训,丰富知识、提升技能、提高水平,为一线会计岗位储备、输送适用的会计人才。2020 年末,对持证不在岗人员的培训率达到 60%。

(三) 着力提升农村财会人员业务素质,促进村级财会工作规范化建设

着眼于深化农村村务公开和民主治理工作,提高农村会计信息质量,助推农村会计信息体系建设,加强农村“资金、资产、资源”管理。到 2020 年,结合财政惠农政策培训,力争对全市所有农村集体经济组织的会计人员、主要村干部和村级会计委托代理记账机构会计、负责人轮训 2 遍。

(四) 着力优化会计人才结构

着眼于全市会计人才资源结构优化,提升会计队伍整体素

质，形成不同类别和层级会计人才的合理布局。加大会计从业人员初、中、高级会计人才的培养力度，到 2020 年，新增会计从业人员 35000 人,其中：高级会计师增加 350 名，会计师增加 1500 名，初级会计专业技术资格人员增加 6000 名；会计人员中受过高等教育的比例达到 70%，会计人才素质显著提升，会计人才的分布、层次和类别等结构趋于合理。

四、政策措施

（一）建立骨干会计人才培养机制。从服务临沂经济社会发展出发，建立健全我市骨干会计人才选拔培养机制，参照全国、全省高端会计人才选拔培养模式，以专业能力建设为核心，依托大中专学校,培养和造就一批精于业务、善于理财、强于管理、优于决策的高素质复合型会计人才，发挥骨干会计人才的引领和辐射作用，带动我市会计队伍整体素质的全面提高。

（二）强化总会计师地位和职能。根据《山东省总会计师管理办法》，进一步强化总会计师职能，提升总会计师地位，充分发挥总会计师在加强单位经济管理、提高经济效益中的重要作用。大中型企业应当设置总会计师，设置总会计师的企业不得设置与其职权重叠的副职。积极推动行政事业单位设置总会计师。财政部门要继续做好总会计师的资格审查和认证工作，为用人单位科学选聘总会计师提供政策依据。有计划分批组织全市大中型企事业单位的总会计师参加高层次培训班，全面提升大中型企事业单位总会计师的能力素质，着力培养一支具备战略规划、资本

运作、财会、金融、法律等专业水平和管理能力的总会计师队伍。

（三）加强会计从业资格管理。规范会计从业资格考试网络化管理，进一步提高会计从业资格考试的公正性、科学性，严把“入口”关。加强会计人员信息化管理平台建设，完善平台体系，拓展平台功能，为强化会计人员管理和单位使用会计人员提供基础性资料。开展《会计法》执法检查，强化会计人员持证上岗意识，促进用人单位按照《会计法》、《会计从业资格管理办法》的规定任用会计人员。

（四）提高会计人员继续教育质量。根据《会计人员继续教育规定》要求，加强会计人员继续教育工作的管理。严格继续教育学时制度，丰富继续教育内容，创新学习方法和手段，采用集中授课、远程网络化教学等多种培训方式，有计划、有步骤、分层次地培养各类会计人才。依托现有社会培训机构，建立为会计人员提供岗前服务的会计实训基地，将持证不在岗人员的理论能力进一步转化为实际技能，满足市场需求。采取评估、考核、备案、公示等有效措施，加强对会计培训机构的管理，切实提高培训质量。

（五）健全会计人员评价体系。不断完善和提升不同层级会计专业技术人才的知识结构和能力框架。继续完善会计专业技术资格管理制度，强化会计专业技术资格考试考务管理，严厉打击考试舞弊等违规违纪行为，确保会计专业技术资格考试的科学性、公正性。积极开展优秀会计人员表彰活动，对先进会计工作

者及时给予表彰奖励，创造有利于会计人才培养、成长的良好环境。

（六）建立会计人员流动配置机制。充分利用会计从业资格管理系统平台，发挥平台资源配置功能，积极推进会计人才交流，为单位提供所需的会计人才，服务全市经济社会发展。

（七）推动会计理论研究和学术交流。健全会计理论研究和学术交流机制，逐步建立起以市会计学会为依托，高校、企业、会计师事务所以及部门单位共同参与，理论与实务相结合的会计理论研究机制。

（八）鼓励各部门、单位引进高层次会计人才。坚持自主培养与重点引进相结合，鼓励各部门、单位根据工作需要，重点引进高层次会计人才，发挥高层次会计人才对经济发展的引领和推动作用。

四、组织实施

（一）加强组织领导。在市人才工作领导小组的指导下，财政部门负责统筹协调《规划》的组织实施工作。各县区财政部门 and 市直各有关部门、单位，根据《规划》要求，结合实际编制本地区、本部门和单位会计人才发展规划和具体实施办法，形成全市会计人才发展规划实施体系。各单位要高度重视会计人才队伍建设，为会计人才成长提供必要的平台和经费支持，切实发挥会计人才作用。

（二）健全监控评估体系。各县区财政部门要建立对《规划》

实施的过程跟踪、执行监督、信息反馈机制和定期评估制度，对实施情况进行监控和指导；要根据反馈信息以及《规划》评估和监控情况，对实施中发现的新情况、新问题，及时采取切实有效的措施，确保各项任务和要求落实到位。

（三）营造良好社会环境。各县区财政部门应大力宣传国家、省、市人才工作的重大战略思想和方针政策，宣传《规划》的重大意义、指导方针、目标任务、政策措施、典型经验和做法成效；要认真贯彻《会计法》，进一步规范和加强会计工作，保障会计人员依法行使职责，发挥会计工作在维护社会主义市场经济秩序、加强经济管理、提高经济效益中的作用，为会计人员依法履行职责创造良好环境，为会计人才发展营造良好氛围。

主题词：会计 人才 规划 通知

抄报：中共山东省委组织部、省人力资源和社会保障厅、
省财政厅

临沂市财政局办公室

2012年6月5日印发
